

## UPSC CSE 2018 MAINS PAPER 7 OCTOBER 07, 2018 PUBLIC ADMINISTRATION OPTIONAL PAPER - II QUESTION PAPER

## लोक प्रशासन / PUBLIC ADMINISTRATION

## प्रश्न-पत्र II / Paper II

नियमित समय : तीन घण्टे  
Time Allowed : Three Hours

अधिकात्मा अंक : 250  
Maximum Marks : 250

## प्रश्न-पत्र सम्बन्धी विशेष अनुदेश

कृपया प्रश्नों के उत्तर देने से पूर्व विषयलिखित प्रश्नपत्र अनुदेश को ध्यानपूर्णक पढ़ें :

इसमें आठ प्रश्न हैं जो दो छहष्ठों में विभाजित हैं तथा हिन्दी और अंग्रेजी दोनों में ही हुए हैं ।

प्रश्नावधी को कुनै वार्ता प्रश्नों के उत्तर देने हैं ।

प्रश्न संख्या 1 और 6 अनिवार्य हैं तबा वाली प्रश्नों में से प्रत्येक छहष्ठे से कम तक प्रश्न इनकर विषयों तीन प्रश्नों के उत्तर दीजिए ।

प्रत्येक प्रश्न/भाग के अंक उसके मापदंड ५५/५५ है ।

प्रश्नों के उत्तर उल्लंघन वालवास में लिखे जाने चाहिए जिसका उल्लेख अन्तर्गत प्रश्नों पर ५ अंकों का दिया जाता है । और इस वालवास का सफल उल्लंघन प्रश्न-मह-उत्तर (प्र०. ५५/५५) प्रसिद्धि के मुख दृष्ट द्वारा अंकित लिखित स्थान पर किया जाता चाहिए । प्रारंभिक प्रश्नों के अंदरीकरण अन्य किसी गालिका में लिखे गए उत्तर या कोई अंक नहीं मिलेंगे ।

प्रश्नों में गलत जीमा, जहाँ विनियोग है, का अनुसारण किया जाना चाहिए ।

1. (a) की विषय का प्रारंभिक जीमा की जाएगी : यदि काठा नहीं हो, तो प्रश्न के उत्तर की गलत की जाएगी वाले वह उत्तर अंकित दिया जाए । उत्तर-मह-उत्तर प्रसिद्धि का मौजूदा हुआ प्र०. ५५ वा उपर का उपर रुप से काठा जाना चाहिए ।

## Question Paper Specific Instructions

*Please read each of the following instructions carefully before attempting questions :*

*There are EIGHT questions divided in TWO SECTIONS and printed both in HINDI and in ENGLISH.*

*Candidate has to attempt FIVE questions in all.*

*Questions no. 1 and 5 are compulsory and out of the remaining, any THREE are to be attempted choosing at least ONE question from each section.*

*The number of marks carried by a question / part is indicated against it.*

*Answers must be written in the medium authorized in the Admission Certificate which must be stated clearly on the cover of this Question-cum-Answer (QCA) Booklet in the space provided. No marks will be given for answers written in a medium other than the authorized one.*

*Word limit in questions, wherever specified, should be adhered to.*

*Attempts of questions shall be counted in sequential order. Unless struck off, attempt of a question shall be counted even if attempted partly. Any page or portion of the page left blank in the Question-cum-Answer Booklet must be clearly struck off.*

## खण्ड A

## SECTION A

**Q1.** निम्नलिखित में से प्रत्येक प्रश्न का उत्तर लगभग 150 शब्दों में दीजिए :

**Answer the following questions in about 150 words each : 10x5=50**

(a) “निकट रहने वाली सरकार ही लोगों के लिए सबसे ज्यादा महत्वपूर्ण सरकार होती है।”  
म्यानोय शासन के मूल्यों का विशेष उल्लेख करते हुए, इस कथन पर चर्चा कीजिए।

“A government next-door is the government that matters most for the people.” Discuss the statement with special reference to the values of local government. 10

(b) “वेस्टमिन्स्टर मॉडल का नव्वबिवार भारत की गज़नीतिक संस्कृति से बेल नहीं खाता है।”  
मानवोन्नत्यक विश्लेषण कीजिए।

“The philosophy of the Westminster model is at odds with the political culture of India.” Critically analyse. 10

(c) “संलग्न कार्यालय और अधीनस्थ कार्यालय परिषंडल सचिवालय के प्रकार्यवालन के अविभाज्य अंग होते हैं।” विवेचन कीजिए।

“The attached offices and subordinate offices are integral to the functioning of the Cabinet Secretariat.” Discuss. 10

(d) यह आशंकित है कि ‘पारिवर्क प्रबोश’ अधिकारी-रंब्र के गज़नीतिकरण की ओर से काएगा।  
व्या आप सहमत हैं? औचित्य सिद्ध कीजिए।

It is apprehended that lateral entry will lead to politicisation of bureaucracy. Do you agree? Justify. 10

(e) “बिना प्रभावी जबाबदेही क्रियाविधियों के, कार्यों को उठेके पर दे देना प्रभावी सेवा संप्रदान में उल्टा नुकसानदेह हो सकता है।” टिप्पणी कीजिए।

“Contracting out tasks without effective accountability mechanisms can be counter-productive for effective service delivery.” Comment. 10

- Q2.** (a) “बाजार-चालित लाभप्रदता सरकारों ने सार्वजनिक क्षेत्रक उपक्रमों की नीति को हिला दिया है।” क्या आप सहमत हैं? कारण दीजिए।  
“The market-driven profitability concerns have shaken the foundation of the public sector undertakings.” Do you agree? Give reasons. 20
- (b) यह तर्क दिया जाता है, कि नीति आयोग ने आयोजन के ‘प्रस्ताव’ को टुकड़ों में बांट दिया है। टिप्पणी कीजिए।  
It is argued that the NITI Aayog has broken the edifice of planning into fragments. Comment. 20
- (c) “अनुक्रियात्मक तथा प्रभागी प्रशासन के लिए नागरिक समाज की स्वाधतता निर्णायक होती है।” इस कथन का गोशण कीजिए।  
“Autonomy of civil society is crucial for responsive and effective administration.” Examine the statement. 10
- Q3.** (a) राज्यों की मंसाधर्मों के नियतन के लिए 15वें वित्त आयोग द्वारा अपनाए गए मालदंडों का समरूपात्मक परीक्षण कीजिए। 10वें वित्त आयोग में अब तक विवाद के मुख्य मुद्दे क्या रहे हैं?  
Critically examine the criteria adopted by the 15<sup>th</sup> Finance Commission for allocation of resources to States. What have been the major issues of contention since the 10<sup>th</sup> Finance Commission? 20
- (b) “राज्य विधानपंडिल ये, गठबंधन के काल में, एक अकेली पार्टी के भ्रातिजनक बहुमत के साथ, एक्सपाल की भूमिका और भी अधिक चुनौतीपूर्ण हो जाती है।” चर्चा कीजिए।  
“In the coalition era with exclusive majority of a single party in the State Legislature, the role of the Governor becomes even more challenging.” Discuss. 20
- (c) “विकास प्रबन्धन जिला स्तर पर स्व-संधारणीय (सेल्फ-मूटेनिंग) ग्राहक-हितेशी संस्थाओं की विकास करता है।” टिप्पणी कीजिए।  
“Development management advocates self-sustaining customer-friendly institutions at the district level.” Comment. 10

- Q4.** (a) “जलवायु परिवर्तन के मुद्दे जिला प्रशासन के अग्रलक्षी होने के लिए नई-नई चुनौतियाँ प्रस्तुत करते हैं।” विस्तारपूर्वक स्पष्ट कीजिए।  
“Climate change issues pose new challenges for district administration to be proactive.” Elaborate. 20
- (b) “न्यायिक अतिविस्तार (ओवररीच), एक बड़ी हद तक, नियमभावी कार्यपालिका का एक परेशान है।” वरीक्षण कीजिए।  
“Judicial overreach to a large extent is a consequence of ineffective executive.” Examine. 20
- (c) “राज्य-संचालित अर्थव्यवस्था से आँखें अर्थव्यवस्था में संक्रमण में, भारत को ‘नियंत्रित योजनाकरण’ पर अधिक आश्रित होना चाहिए।” क्या आप सहमत हैं? अपनी स्थिति को स्पष्ट कीजिए।  
“In the transition from the State-led economy to the market economy, India should rely more on ‘indicative planning’.” Do you agree? Explain your position. 10

## खण्ड B

## SECTION B

**Q5.** निम्नलिखित में से प्रत्येक प्रश्न का उत्तर लगभग 150 शब्दों में दीजिए :

**Answer the following questions in about 150 words each : 10×5=50**

- (a) “भारत में सिविल सेवा में ‘समर्थकरी’ और ‘सुगमीकारी’ अभी तक भी ‘निरीक्षकों’ और ‘नियंत्रकों’ को प्रतिस्थापित नहीं कर पाए हैं।” क्या आप सहमत हैं? औचित्य मिठु कीजिए।  
 “The ‘enablers’ and ‘facilitators’ are yet to replace the ‘inspectors’ and ‘controllers’ in the civil service in India.” Do you agree? Justify. 10
- (b) “वित्तीय समावेशन के लिए विधिक समर्थन की आवश्यकता है परन्तु एक व्यावधारणे के लिए इसे स्वतंत्र के ग्राहि जागरूकता बढ़ाने की भी आवश्यकता है।” विवेचना कीजिए।  
 “Financial inclusion needs legal backing but it also requires increasing awareness for it to become a reality.” Discuss. 10
- (c) “लैंगिक भूख्यधाराकरण का एक शक्तिशाली साधन बनाने के लिए, लैंगिक बजटन के लिए, आबंदनों से अगे पुनर्चिंतन की आवश्यकता होती है।” विवेचना कीजिए।  
 “Gender budgeting requires rethinking beyond allocations to become a powerful tool of gender mainstreaming.” Discuss. 10
- (d) “सामाजिक संपरीक्षा ने मनरेगा ऐसे कार्यक्रमों के क्रियान्वयन के एक क्रांतिक धार प्रदान कर दी है।” टिप्पणी कीजिए।  
 “Social audit has lent a critical edge to the implementation of programmes such as MGNREGA.” Comment. 10
- (e) “आफस्पा (सशस्त्र सेनाएं विशेष शक्तियाँ अधिनियम) जहास भारत के अर्धसैन्य बलों के राष्ट्रीय मुक्ति की अनिवार्यताओं एवं मानवाधिकारों की संरक्षा के मध्य फ़ेसे होने को उद्घाटित करती है।” विवेचना कीजिए।  
 “The AFSPA debate reveals that the Indian paramilitary forces are caught between the imperatives of national security and protection of human rights.” Discuss. 10

- Q6.** (a) “प्रशासकों को उत्तरदायित्वों के प्रभावी उपचार के लिए सम्पत्ता मानदिक्षण महत्वपूर्ण है।” क्या आपके विचार में सामाजिक प्रशासक सभी मुद्दों को उन्हें ही प्रभावी तरीके से निपटा सकता है? जितने कि कोई विशेषज्ञ? विवेचना कीजिए।  
“Competency mapping is important for effective allocation of responsibilities to administrators.” Do you think that a generalist administrator can handle all issues as effectively as a specialist? Discuss. 20
- (b) “प्रशासनिक सुधारों पर विभिन्न आयोगों की संस्थानियों ने पाल ऐपलबाइ रिपोर्ट से कोई मूलभूत खिसकाव नहीं किए हैं।” क्या अब सहमत है? कारण दीजिए।  
“The recommendations of various commissions on administrative reforms have not made a radical departure from the Paul Appleby Report.” Do you agree? Give reasons. 20
- (c) “निष्पादन प्रबंधन के लिए, नष्टों की दक्षतापूर्वक प्राप्ति को सुनिश्चित करने के लिए, संकेतकों और मापकों की पहचान करने की आवश्यकता होती है।” चर्चा कीजिए।  
“Performance management requires identification of indicators and measures to ensure that goals are achieved efficiently.” Discuss. 10
- Q7.** (a) “ग्रामीण विकास कार्यक्रम, लघु एवं नीमान्तक कृषकों की समस्याओं के प्रभावी समाधान ने विफल रहे हैं।” विश्लेषण कीजिए और सुझाव दीजिए।  
“Rural development programmes have failed to effectively address the problems of small and marginal farmers.” Analyse and give suggestions. 20
- (b) “नेटवर्क युग में ‘ट्राई’ के सामने डिलिटल आक्रमण से नेट नेटर्निता को सुरक्षित रखने का चुनौतीपूर्ण कार्य है।” टिप्पणी कीजिए।  
“In the Network Era the TRAI has the challenging task of protecting the Net Neutrality from digital aggression.” Comment. 20
- (c) “प्रतिवेश प्रबन्धन (नेबरहूड मैनेजमेंट) नगरीय विकास परिवर्त्य में सामाजिक बलिष्ठकरण से निपटने की एक उपयुक्त वैश्वीस्थानिक रणनीति प्रदान करता है।” टिप्पणी कीजिए।  
“Neighbourhood management provides an appropriate global strategy of dealing with social exclusion in the urban development scenario.” Comment. 10

Q8. (a) "प्रधानी लोक शिकायत निवाप के लिए प्रशासनिक प्रतिबद्धता की आवश्यकता होती है। परन्तु प्रक्रम पुनर्मियांविकी के माध्यम से लोकों को रोकने में सहायता कर सकती है।" विवेचना कीजिए।

"Effective public grievance redressal requires administrative commitment. But process reengineering can help prevent some grievances." Discuss.

20

(b) "राजनीति के अगाधीकरण को कम करने के लिए भौतिक परिवर्तन आवश्यक है परन्तु यह एक पर्याप्त शर्त नहीं है।" परीक्षण कीजिए।

"Institutional change is a necessary but not a sufficient condition for reducing criminalisation of politics." Examine.

20

(c) "नगरीय स्थानीय शासन का असशक्तिकरण एवं अगाजनीतिकरण अनेक तरीकों से हुआ है।" टिप्पणी कीजिए।

"The disempowerment and depolitisation of urban local government has happened in multiple ways." Comment.

10

